



# Stratégie nationale de construction navale

Institut canadien d'approvisionnement et de gestion du matériel – Novembre 2019



# Aperçu

- Aperçu de la Stratégie nationale de construction navale
- Rendement par rapport aux objectifs fixés
- Mise à jour sur le programme
- Prochaines étapes



# La construction navale au Canada avant 2010

- L'approche traditionnelle du gouvernement du Canada consistait en des acquisitions « uniques », un projet à la fois.
  - Cycles coûteux et inefficaces de forte expansion et de ralentissement marqué, avec un processus constant de reconstruction des infrastructures et de renouvellement des effectifs des chantiers navals.
  - Les derniers grands navires construits au Canada ont été les frégates canadiennes de patrouille (FCP) de la classe Halifax (production achevée en 1996).
  - Au cours des ralentissements, plusieurs chantiers navals ont dû fermer, changer de vocation ou se convertir à la réparation des navires.



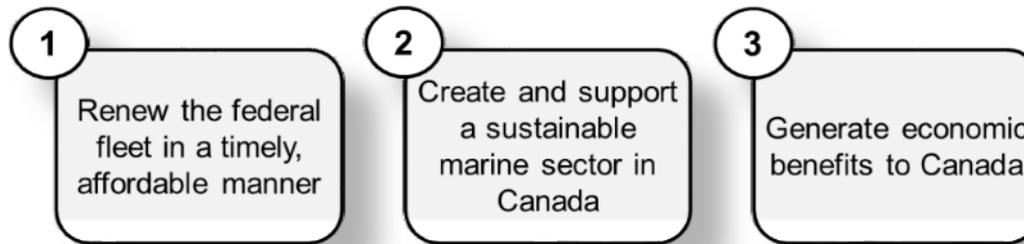
*Au total, 9 des 12 frégates de la classe Halifax ont été construites au chantier naval Saint John Shipbuilding dans les années 1980 et 1990.*



*Le chantier naval n'a obtenu que peu de travail après la construction des frégates de la classe Halifax. Il a officiellement fermé ses portes en juin 2003.*

# Création d'une stratégie nationale de construction navale

- L'annonce de la Stratégie nationale de construction navale (SNCN) était assortie de trois objectifs fondamentaux :



- Après une vaste consultation du secteur, la Stratégie nationale d'approvisionnement en matière de construction navale (SNACN) a été lancée en juin 2010.
- La SNACN a été rebaptisée Stratégie nationale de construction navale (SNCN) en 2016.
- La SNCN a évolué pour répondre aux nouveaux défis et aux nouvelles exigences.

# Création d'une stratégie nationale de construction navale

- Pendant des années, le secteur a réclamé une stratégie de construction navale à long terme permettant de maximiser les retombées positives et de réaliser des résultats pour le secteur canadien de la construction navale.
- La volonté du gouvernement de mettre en place une stratégie à long terme de construction navale permettra :
  - de fournir du travail plus prévisible au secteur en éliminant les cycles expansion-ralentissement;
  - d'apporter des améliorations aux infrastructures des chantiers navals;
  - de stabiliser, de développer et de renouveler l'effectif des chantiers navals et la chaîne d'approvisionnement de la construction, du radoub, de la réparation et de l'entretien des navires.



*Le plus gros brise-glace du Canada, le Navire de la Garde côtière canadienne (NGCC) Louis S. St-Laurent, est en service depuis 1969.*



*Avant la SNCN, les chantiers navals canadiens n'avaient pas les infrastructures modernes et l'effectif bien formé nécessaires à la construction et à l'entretien des nouveaux navires.*

# Les trois piliers de la SNCN

## 1. Grands navires (plus de 1 000 tonnes)

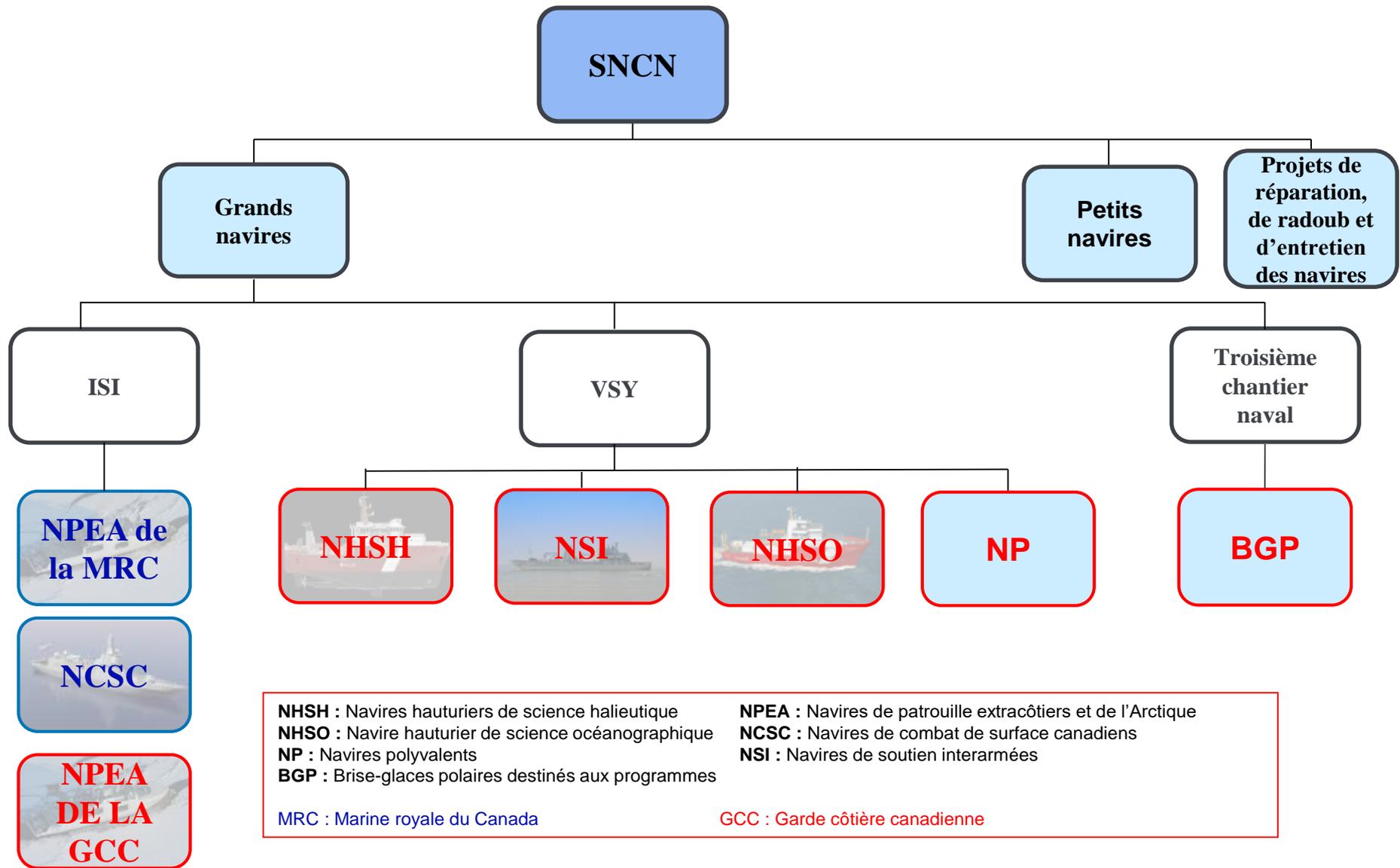
- En 2011, les chantiers navals Vancouver Shipyards (VSY) et Irving Shipbuilding (ISI) ont été choisis, après concours, pour entreprendre des programmes distincts.
- Il a été annoncé en 2019 qu'un troisième chantier sera choisi pour construire six brise-glaces polaires (BGP) pour la Garde côtière canadienne (GCC).

## 2. Petits navires (moins de 1 000 tonnes)

## 3. Projets de réparation, de radoub et d'entretien des navires



# Les trois piliers de la SNCN



# Processus de sélection des chantiers navals

- En juin 2010, il a été annoncé que deux chantiers navals canadiens seraient choisis par appel d'offres pour la construction de grands navires.
- Après un processus de Demande d'expression d'intérêt et de qualification (DEIQ), cinq chantiers canadiens ont été présélectionnés.
- Ces chantiers ont été invités à participer à un processus de demande de propositions (DP); trois soumissions ont été reçues.
- En octobre 2011, il a été annoncé qu'Irving Shipbuilding Inc. (ISI) construirait l'ensemble des navires de combat et que Vancouver Shipyards (VSY) de Seaspan construirait l'ensemble des navires non destinés au combat.
- Un surveillant de l'équité indépendant et le vérificateur général du Canada ont confirmé que le processus était équitable, ouvert et transparent.



# Ententes-cadres

- En février 2012, le Canada a conclu une entente-cadre avec ISI et VSY.
- Les ententes définissent les relations de travail et les arrangements administratifs entre le Canada et les chantiers navals.
- Elles incluent les paramètres sur les navires à construire, les exigences de modernisation des chantiers, les obligations en matière d'avantages économiques, les processus de règlement des différends, etc.



# Contrats pour les grands navires

- Les contrats subséquents sont attribués pour la conception et la construction de navires pour chaque projet de navire.
- Les contrats sont structurés de manière à :
  - répartir le risque entre les parties;
  - motiver les chantiers navals à réaliser des gains d'efficacité en partageant les économies de coûts;
  - éliminer les primes de risque en ne payant que les coûts réels;
  - assurer un profit approprié en établissant des niveaux minimaux et maximaux basés sur le rendement;
  - définir les obligations précises en matière de prestation et d'établissement de rapports concernant les retombées industrielles et régionales et les propositions de valeur.



# Types de contrats

- Contrats auxiliaires
  - Servent à la compréhension des exigences et du concept initial.
- Contrats de définition et de génie de production
  - Attribués pour peaufiner le concept jusqu'à ce qu'il soit prêt pour la construction.
- Contrats visant les articles à long délai de livraison
  - Permettent au chantier naval d'entamer les premières discussions avec des fournisseurs potentiels et d'acquérir le matériel et l'équipement nécessaires.
- Contrats de construction
  - Octroyés aux chantiers pour leur permettre d'entreprendre la construction.



*Chantier VSY, première coupe d'acier du NSI, 15 juin 2018*



*ISI, mise à l'eau du NPEA 1, 15 septembre 2018*



*Le pétrolier ravitailleur d'escadre provisoire a été mis en service en janvier 2018.*

# Négociations contractuelles : Pratiques exemplaires

- Établir l'uniformité des modalités entre les contrats.
- Négociations fondées sur les intérêts.
- Assurer la clarté des mandats, des rôles et des responsabilités dans la négociation.
- Obtenir l'appui d'un modèle de gouvernance solide et d'experts en la matière.
- Principes importants :
  - Simplicité
  - Flexibilité
  - Confiance mutuelle
  - Respect des engagements
  - Gestion de risque équitable



# Rendement par rapport aux objectifs fixés : livraison rapide et abordable des navires

- Livraison du premier gros navire, lancement d'autres navires
- Processus de gestion des risques du programme et du portefeuille
- Défis vécus



*Le NHSH 1 a été reçu par la Garde côtière canadienne le 27 juin 2019.*

# Rendement par rapport aux objectifs fixés : Créer un secteur maritime viable

- Proposition de valeur (PV)
  - En 2018, ISI a engagé 12,6 millions de dollars pour des activités liées à ces obligations, et VSY en a engagé 5,2 millions.
- Croissance du secteur canadien de la défense maritime
- Activité de la chaîne d'approvisionnement axée sur l'intérieur



En mars 2017, ISI a annoncé un investissement de 4,52 millions de dollars dans le Centre for Ocean Ventures and Entrepreneurship (COVE).



# Rendement par rapport aux objectifs fixés : Générer des avantages économiques pour le Canada

- Contrats octroyés dans tout le Canada
  - De 2012 à juin 2019, le gouvernement a signé environ 11,4 milliards de dollars de nouveaux contrats de la SNCN dans tout le pays.
- Participation du secteur canadien jusqu'à présent
  - Plus de 2,15 milliards en contrats ont été octroyés par ISI et VSY à des fournisseurs canadiens.
  - 918 entreprises canadiennes ont bénéficié de débouchés économiques grâce à la sous-traitance.
- Retombées industrielles et régionales (RIR)
  - Les chantiers et grands fournisseurs de la SNCN sont tenus de mener des activités commerciales au Canada dont la valeur équivaut à celle du marché attribué par le Canada.



# Mise à jour sur le programme d'ISI

- Ensemble complexe de travaux comprenant huit NPEA et quinze NCSC.
- Depuis 2012, le gouvernement a attribué des contrats de 3,25 milliards de dollars à ISI pour la construction de grands navires, en plus de 614,5 millions de dollars en contrats de réparation, de radoub et d'entretien des navires.

\* Valeur estimative



# Mise à jour sur le programme d'ISI

- Quatre NPEA en construction
- Le NPEA 6 est acquis pour la MRC et les NPEA 7 et 8 sont modifiés pour la GCC.
- Navire de combat de surface canadien en cours de conception



*NPEA 1 : le Harry DeWolf*



*Frégate de type 26 de BAE*



# Mise à jour sur le programme de VSY

- Lot de travaux complexes consistant de trois navires hauturiers de sciences halieutiques (NHSH), d'un navire hauturier de science océanographique (NHSO), deux navires de soutien interarmées (NSI) et jusqu'à seize navires polyvalents
- Depuis 2012, le gouvernement a attribué à VSY 1,7 milliards de dollars en contrats de construction de grands navires en plus de 26,9 millions de dollars en travaux de réparation,

Valeur estimative



# Mise à jour sur le programme de VSJ

- La construction des NHSH est en cours depuis juin 2015
  - Le NHSH 1 a été livré en juin 2019
- Les NSI sont en cours de construction depuis juin 2018

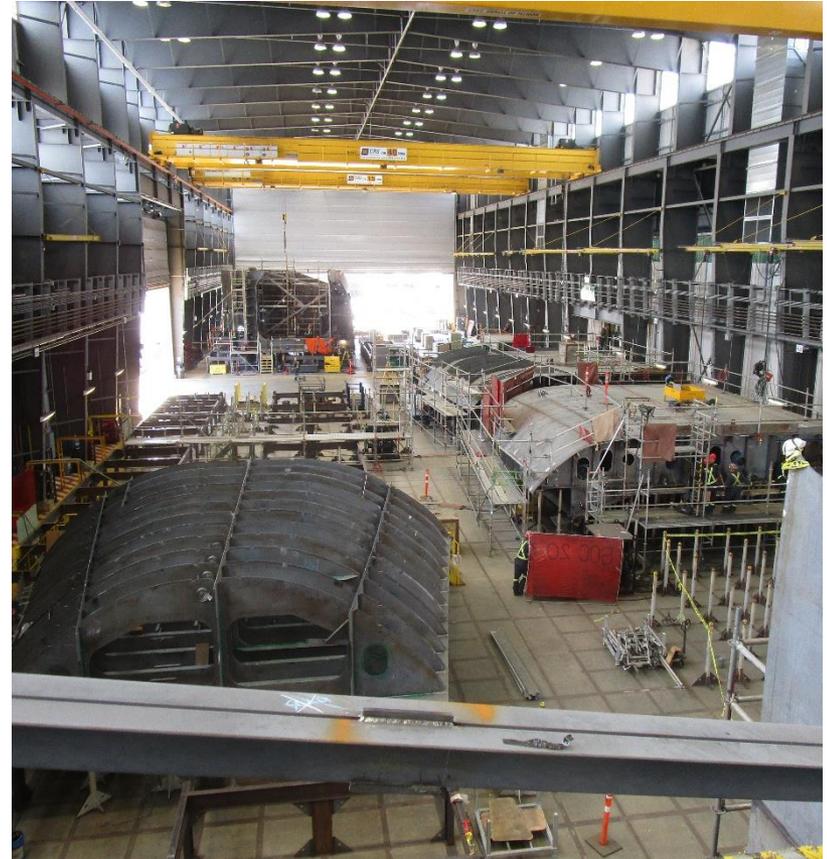


*NHSH 1 : le NGCC Sir John Franklin*



# Prochaines étapes

- Choix d'un troisième chantier naval pour la construction de grands navires
- Travaux de revue de conception pour les NPEA 7 et 8



*Début de la construction en bloc du  
NSI 1*