

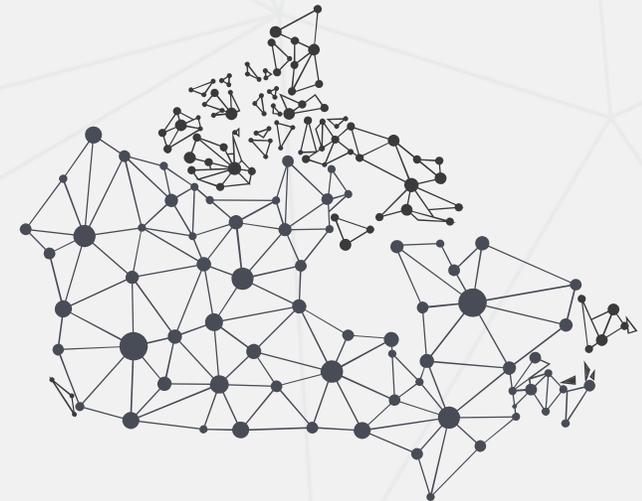
# Approvisionnement écologique à SPAC : Vue d'ensemble

---

Pour : L'Institut canadien d'approvisionnement et de gestion du matériel (ICAGM)

Par : Don Grant, Direction générale de l'approvisionnement, Secteur de la politique stratégique, Services publics et Approvisionnement Canada (SPAC)

8 août 2023



# Sommaire de la présentation

- 1 Traiter les grandes questions
- 2 Lien avec les activités gouvernementales d'écologisation
- 3 Rôle d'approvisionnement de SPAC
- 4 Mesures pour accélérer l'approvisionnement de technologies vertes et propres
- 5 Prochaines étapes

# Traiter les grandes questions

- Comment le gouvernement du Canada peut-il atteindre son objectif de carboneutralité d'ici 2050?
- Comment une approche d'économie circulaire peut-elle nous aider à réduire et éliminer les déchets?



L'immeuble au 25, avenue St. Clair Est, à Toronto

**Comment pouvons-nous utiliser les marchés publics pour soutenir ces objectifs?**

# Ampleur et portée des marchés publics

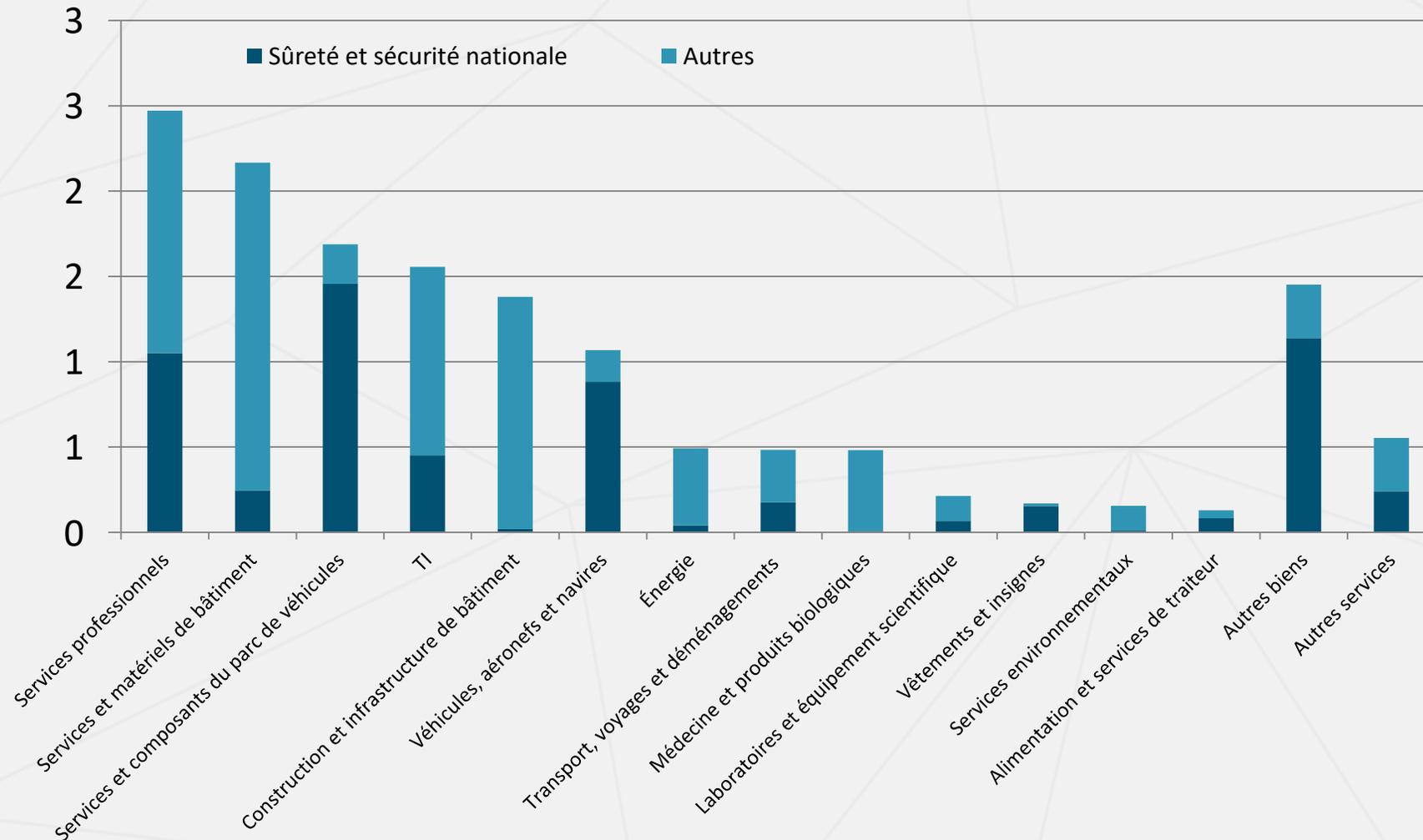
- L'Initiative canadienne d'approvisionnement collaboratif estime que le Canada, dans tous ses ordres de gouvernement, a dépensé environ 200 G\$ en marchés publics en 2018.
- L'OCDE estime qu'en 2021, environ 218 G\$ ont été dépensés en marchés publics au Canada.
- En 2020, les dépenses publiques sur des projets d'infrastructure totalisaient environ 61 G\$, représentant une large part (approximativement 22 %) des dépenses publiques au Canada (Infrastructure Canada, 2021).

« Les politiques de marchés publics durables peuvent être conçues de sorte à mieux mobiliser le secteur privé dans l'atteinte d'objectifs de politique publique ainsi qu'à fournir un avantage comparable aux leaders du marché les plus durables, les plus socialement responsables et les mieux gérés. »

*Canadian Business for Social Responsibility*

# À quoi ressemble l'approvisionnement fédéral?

Dépenses annuelles moyennes en marchés par SPAC (de 2009-2010 à 2020-2021) (en milliards de dollars)

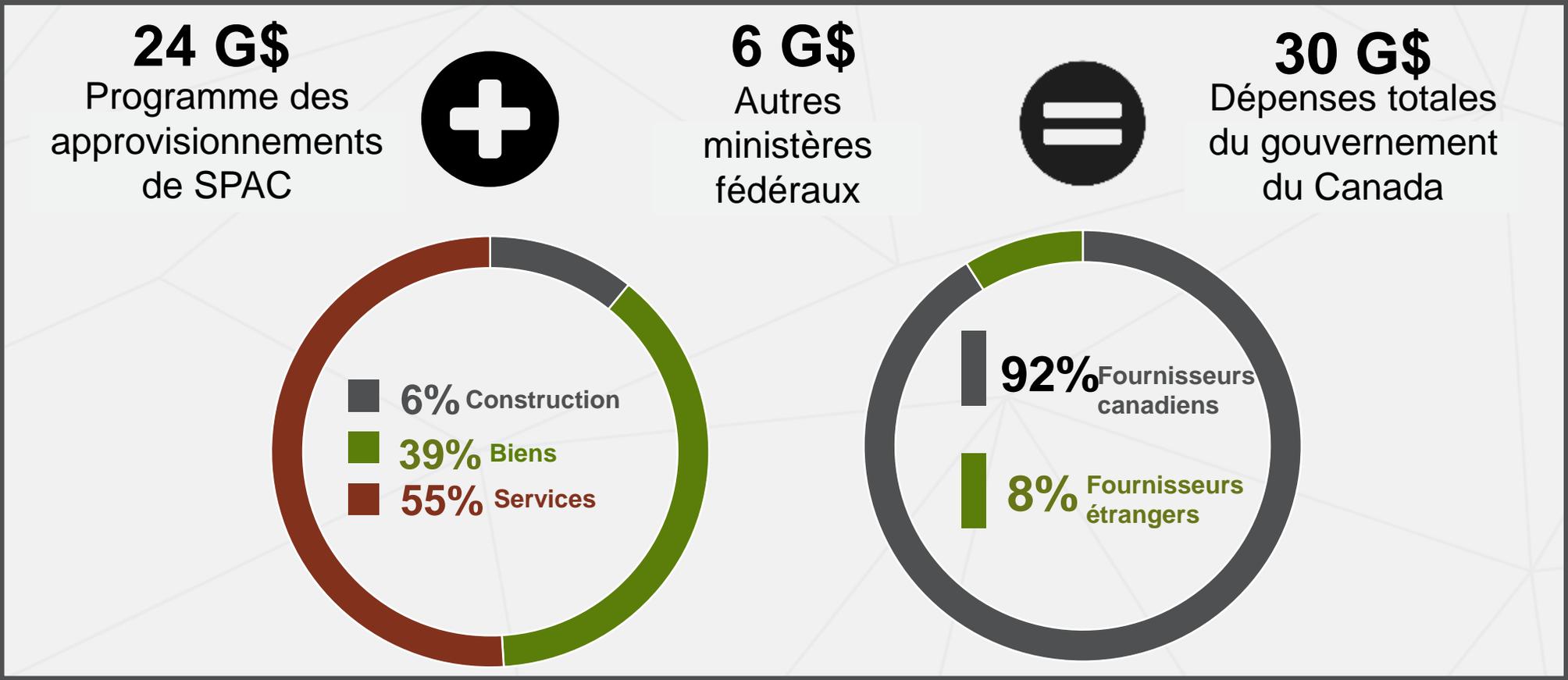


Les catégories d'approvisionnement sur lesquelles se concentrer dépendent de l'impact environnemental :

- Émissions directes et indirectes de GES des bâtiments et du parc de véhicules
- Émissions de GES indirectes intrinsèques aux biens et services
- Résilience climatique
- Réacheminement des déchets (y compris les déchets plastiques)
- Efficacité de l'eau
- Biodiversité accrue
- Économie circulaire

# Quelques faits sur l'approvisionnement fédéral du Canada

Montant annuel de l'approvisionnement fédéral sur trois exercices financiers : 2019-2020 à 2021-2022

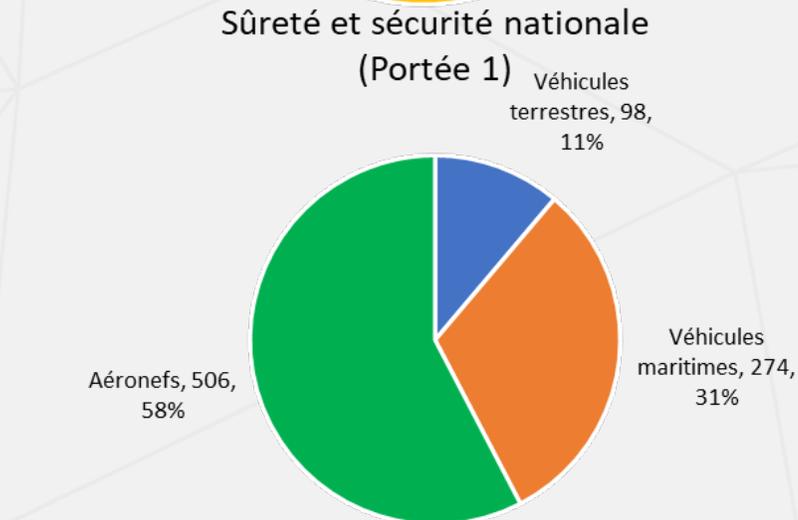
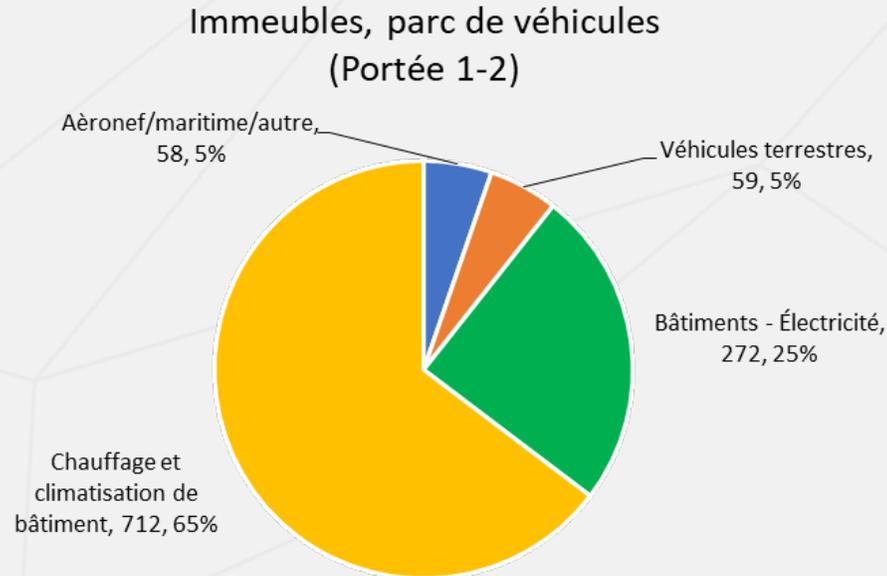


Source : Direction des services en analytique d'affaires de SPAC, 2023

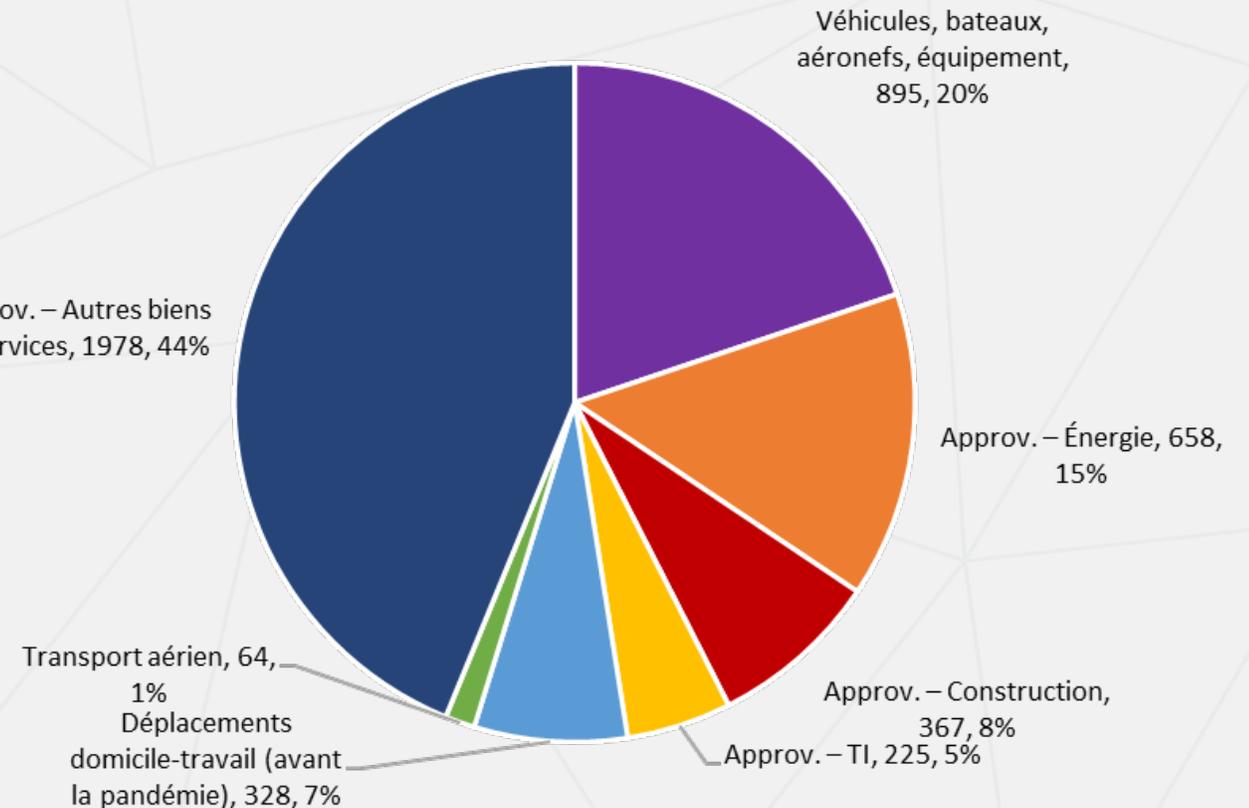
# Sources de toutes les émissions à l'échelle fédérale – 2021-2022

Le gouvernement du Canada est propriétaire de 32 000 immeubles, de 20 000 ouvrages techniques et d'un parc de 40 000 véhicules. Il est le plus grand propriétaire de biens et fournisseur public au Canada.

## Estimation des approvisionnements/voyages aériens/trajet quotidien (Portée 3 – Émissions indirectes)



Approv. – Autres biens et services, 1978, 44%



Source : Données du SCT, 2023

Remarque : Tous les nombres sont exprimés en kilotonnes (kt) d'équivalent CO<sub>2</sub>.

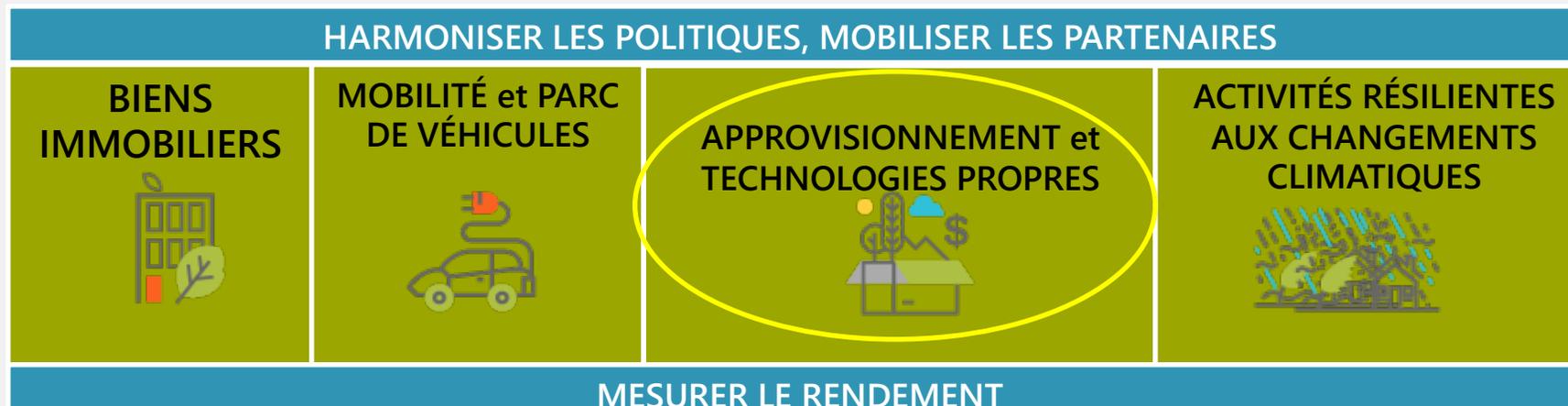
# La Stratégie pour un gouvernement vert et l'approvisionnement

**Objectif :**  
Conforme à



- ❖ Réduction de 40 %, d'ici 2025, des émissions des biens immobiliers et du parc de véhicules conventionnel
  - ❖ Carboneutralité générale d'ici 2050
- ❖ Activités gouvernementales générales écologiques et résilientes aux changements climatiques

**Stratégie**  
pour s'y  
rendre :



**Mise en œuvre :**

- Directives et conseils du SCT
- Soutien des ministères experts (SCT, RNCan, SPAC, CNRC, ECCC)
- **PRISE DE MESURES DES MINISTÈRES**

**Rendement :**

Réduction de 38,6 % des émissions de GES à ce jour (biens immobiliers et parc de véhicules conventionnel)  
Augmentation de 3,4 % des émissions provenant des activités de sécurité nationale et de protection

# Engagements d'écologisation clés du gouvernement comme moteur d'approvisionnement de technologies vertes et propres

Les nouvelles constructions doivent être carboneutres et résilientes aux changements climatiques.



- Exiger une analyse des coûts du cycle de vie des rénovations (selon un prix du carbone virtuel de 300 \$/tonne).
- Dans la mesure du possible, utiliser une électricité propre à 100 % d'ici 2022, ou 2025 au plus tard.
- Réacheminer 90 % des déchets de construction et de démolition (en s'efforçant d'atteindre 100 % d'ici 2030)
- Incorporer des conceptions résilientes aux changements climatiques.
- Divulguer le carbone intrinsèque dans les matériaux structuraux d'ici 2022 et le réduire de 30 % à partir de 2025.

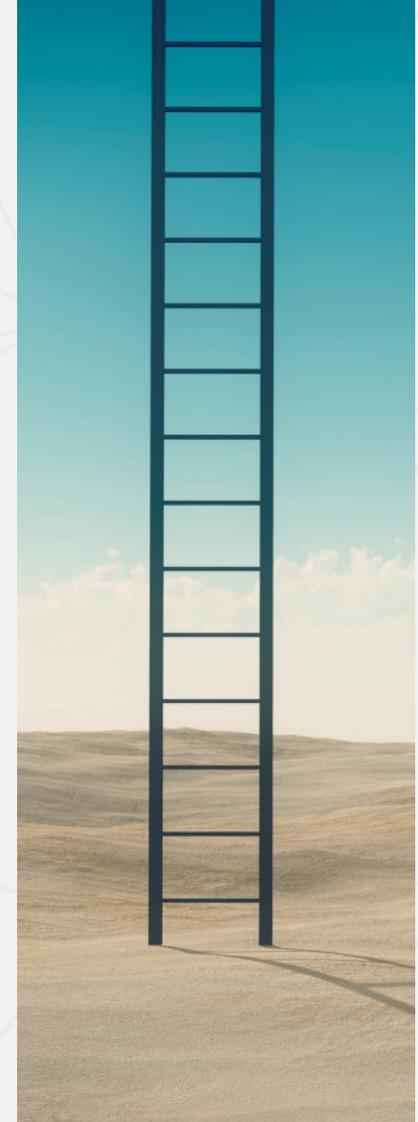
## Approvisionnements écologiques et adoption de technologies propres



- Atteindre la carboneutralité des approvisionnements de biens et services d'ici 2050.
- Inclure des critères qui tiennent compte de la réduction des émissions, des plastiques durables et des avantages environnementaux plus vastes dans les approvisionnements qui ont un impact environnemental élevé.
- Encourager les gros fournisseurs à adopter un objectif climatique fondé sur la science et divulguer les émissions.
- Éliminer l'utilisation inutile de plastiques à usage unique dans les activités du gouvernement.

# Engagements d'approvisionnement énoncés dans la lettre de mandat de SPAC

- Chercher des façons, au sein de votre portefeuille, de soutenir les efforts pangouvernementaux visant à **réduire les émissions de gaz à effet de serre**, à **créer des emplois propres** et à relever les **défis liés au climat** avec lesquels les collectivités composent déjà.
- Veiller à ce que les pratiques d'approvisionnement du gouvernement fédéral appuient la **transition du Canada vers une économie verte**, notamment par l'écologisation continue des activités gouvernementales et l'approvisionnement en **technologies propres canadiennes**.
- Renforcer les pratiques d'approvisionnement fédérales afin de prioriser les produits réutilisables et recyclables de façon à atteindre notre objectif de **zéro déchet plastique**.
- Mettre en place, avec d'autres ministères, une nouvelle **stratégie d'achats écologiques** pour soutenir et prioriser l'utilisation de produits à faible teneur en carbone fabriqués au Canada dans les projets d'infrastructure canadiens.



# Comment l'approvisionnement fédéral cadre avec les principales priorités écologiques

Les dépenses gouvernementales par l'approvisionnement sont utilisées stratégiquement pour aider la transition du Canada vers une économie écologique et accélérer la croissance économique propre.

**Moderniser le système d'approvisionnement pour incorporer l'approvisionnement écologique.**



**Encourager la transition économique en exigeant une réduction importante des émissions de GES de portée 1, 2 et 3.**



**Présenter le Canada comme chef de file dans les technologies écologiques et comme le meilleur endroit où développer une entreprise de technologie écologique.**



**Élaborer une stratégie visant à alimenter les bâtiments fédéraux en électricité 100 % propre, lorsqu'elle est disponible, d'ici 2022.**

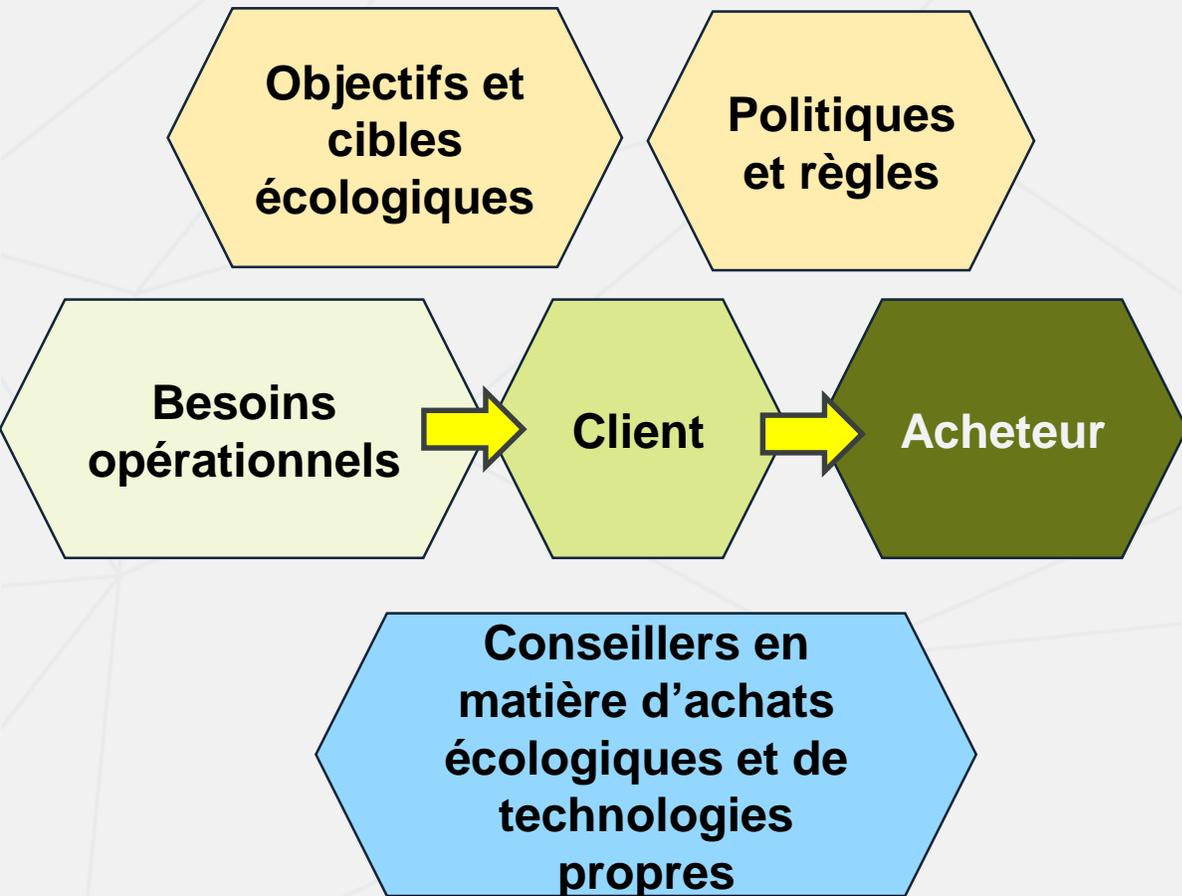


**Convertir les parcs du gouvernement à des véhicules zéro émission et atteindre un objectif de ventes à émission nulle de véhicules légers de 100 % d'ici 2040.**



**Réduire les déchets, accroître l'approvisionnement de plastiques durables et prendre des mesures visant l'élimination de la pollution plastique au Canada.**

# Acteurs clés d'un approvisionnement



L'Équipe des achats écologiques et des technologies propres de la Direction générale de l'approvisionnement est formée de **conseillers d'approvisionnement** qui aident à :

- déterminer les répercussions environnementales, les normes internationales pertinentes, les attestations et les étiquettes écologiques;
- évaluer la préparation au marché;
- inclure les spécifications techniques, les critères d'évaluation et des instructions et options pour les acheteurs en rédigeant un libellé et des clauses standards.

Nous collaborons étroitement avec nos collègues d'ECCC, de RNCAN, d'ISDE et du CNRC pour vous donner les meilleurs conseils relatifs au marché.

[Lien vers le NOUVEAU site Web du gouvernement du Canada sur les outils d'achat de produits écologiques](#)

**Champs d'action pour des achats  
écologiques et des technologies  
propres**

# Politique d'achats écologiques

## Politique

- La Politique d'achats écologiques a été établie en 2006 par le gouvernement du Canada.
- Elle vise à promouvoir la protection de l'environnement et à appuyer le développement durable en intégrant des facteurs de performance environnementale dans les décisions d'achat.
- Elle accorde au SCT le pouvoir d'établir des normes et des directives pour toutes les autorités contractantes du gouvernement du Canada.
- SPAC soutient la mise en œuvre de la politique et des normes et directives subséquentes.



# Norme sur le carbone intrinsèque en construction

1. Divulguer l'empreinte carbone du béton préparé utilisé dans tous les projets de construction majeurs : les bâtiments et les ouvrages techniques
  - Pour les projets > 10 M\$ (5 M\$ à partir de 2024), et
  - Pour les projets utilisant plus de 100 m<sup>3</sup> de béton préparé
  - Obligation de fournir des données (DEP\*) pour justifier l'empreinte carbone des matériels utilisés par le projet
2. Réduire l'empreinte de carbone intrinsèque du béton utilisé dans 10 % des projets gouvernementaux
  - Réduction fondée sur les données régionales moyennes de l'industrie
  - Des exemptions à ces réductions peuvent être accordées selon les exigences techniques et les disponibilités du marché.



\*DEP : Déclaration environnementale de produits, une façon de prouver l'empreinte carbone d'un matériel

# Guide de mise en œuvre : Le carbone intrinsèque en construction

Pour aider à la mise en œuvre, un document d'orientation et un modèle de divulgation ont été conçus.

- Le guide de mise en œuvre fournit :
  - des renseignements détaillés sur le moyen d'intégrer la norme aux approvisionnements;
  - des échantillons de clauses pour les DP pour des services de conception et de construction;
  - des conseils pour les fournisseurs de services afin d'assurer la conformité.
- Le modèle de divulgation permet aux fournisseurs de services de construction de divulguer l'empreinte de carbone intrinsèque des matériaux concernés utilisés dans les projets majeurs.
- [Lien vers la page GCpédia de l'approvisionnement écologique](#)



# Norme sur la divulgation des renseignements liés aux émissions de gaz à effet de serre

**Inclure une mesure d'encouragement ou une exigence pour que les fournisseurs divulguent leurs émissions de gaz à effet de serre et établissent des cibles de réduction par le Défi carboneutre du Canada ou une autre initiative équivalente**

- Pour les approvisionnements de plus de 25 M\$ entrepris le 1<sup>er</sup> avril 2023 ou plus tard
- Ne s'applique pas aux modifications, aux ententes contractuelles, aux approvisionnements utilisant des pouvoirs de passation de marchés en cas d'urgence, ou aux achats établis dans le cadre de ventes militaires étrangères
- Mécanismes d'approvisionnement :
  - Critère d'évaluation obligatoire, pourvu qu'il n'y ait pas d'implications légales et qu'il y ait une certitude de préparation au marché au sein de l'industrie
  - Critère d'évaluation coté numériquement quand il est impossible d'inclure un critère obligatoire **et** que l'évaluation et la méthode de sélection permettent de l'inclure **ou**
  - Une clause dans le contrat ou une exigence dans l'énoncé des travaux

[Lien : Norme sur la divulgation des renseignements liés aux émissions de gaz à effet de serre et l'établissement des cibles de réduction - Canada.ca](#)

# Guide de mise en œuvre – Divulgation du fournisseur

Le guide de mise en œuvre fournit :

- des renseignements détaillés sur le moyen d'intégrer la norme aux approvisionnements de plus de 25 M\$;
- des renseignements sur divers rôles et responsabilités;
- des exemples de critères d'évaluation et de clauses de marché;
- un arbre décisionnel et un modèle de rapport;
- un lien vers le Défi carboneutre et d'autres initiatives équivalentes;
- [un lien vers la page GCpédia de l'approvisionnement écologique.](#)



# AP-157 : Mise en œuvre de la norme de divulgation des GES

À l'externe, SPAC a publié des articles de nouvelles sur Achatsetventes et AchatsCanada.

À l'interne, la Direction générale de l'approvisionnement dirige la création de l'avis relatif aux politiques AP-157, qui comprend :

- 4 options de mise en œuvre pour les autorités contractantes, selon le contexte opérationnel;
- 7 nouvelles clauses du Guide des CCUA légalement validées
- Des modèles modifiés;
- Des modifications au Guide des approvisionnements;
- Une foire aux questions détaillée;
- Une séance d'information « Journées du PA » au printemps 2023 – 800 PG;
- Un cours Alto disponible au début de l'été 2023;
- Une calculatrice d'empreinte carbone pour les fournisseurs pour faire un inventaire des émissions de GES – Projet d'approvisionnement à faibles émissions de carbone.



# Le Projet d'approvisionnement à faibles émissions de carbone (PAFEC) de SPAC



## Réduire les émissions de gaz à effet de serre

Concevoir des outils et des méthodologies fondés sur la science pour mesurer les émissions de GES du cycle de vie de trois catégories d'approvisionnement à grand impact et pour concevoir des approches qui peuvent être reproduites dans d'autres catégories

## Échéancier initial de la phase 1 : 2020 à 2023

### Catégories d'approvisionnement

#### Véhicules légers

- Conclusion d'une entente financière interministérielle avec le CNRC pour redéfinir et réviser son modèle d'analyse du cycle de vie des véhicules et concevoir une base de référence de GES pour la flotte fédérale
- Émission d'une demande de renseignements aux fournisseurs de véhicules pour en apprendre davantage à propos de la disponibilité des données

#### Mobilier de bureau

- Conclusion d'un contrat avec WSP pour concevoir une méthodologie et une calculatrice d'empreinte carbone ainsi qu'une base de référence de GES

#### Services professionnels

- Conclusion d'un contrat avec CBCL pour concevoir une méthodologie et une calculatrice d'empreinte carbone ainsi qu'une base de référence de GES

### Prochaines étapes possibles

- Utilisation pilote de calculatrices d'empreinte carbone dans les approvisionnements pour estimer les niveaux de référence de GES et les niveaux de faible intensité de carbone
- Publication des méthodologies et des calculatrices d'empreinte carbone
- Expansion des catégories de marchandise dotées de calculatrices d'empreinte carbone

# Libellé standard de SPAC sur les emballages à privilégier du point de vue environnemental



## Réduction des déchets plastiques

SPAC incorpore les notions d'**économie circulaire**.

SPAC privilégie aussi l'approvisionnement de **plastiques durables** et élabore un libellé standard sur l'exigence d'avoir des solutions de rechange durables au plastique.

1

## Libellé standard sur les emballages à privilégier du point de vue environnemental



- Les exigences contractuelles devront être incluses dans les modèles d'approvisionnement de SPAC.
- Les libellés obligatoires et optionnels dépendent de la préparation au marché.
- L'approbation du libellé a été reçue du SMA de la Direction générale de l'approvisionnement de SPAC le 24 octobre 2022.
- Le processus d'avis relatif aux politiques de SPAC comprend des modifications aux modèles d'approvisionnement.

2

## Prochaine étape : Le processus d'avis relatif aux politiques est en cours



- Les consultations internes et externes sur l'AP ont été achevées janvier 2023.
- L'examen du Guide des approvisionnements et du Guide des CCUA est en cours depuis février 2023.
- Été 2023 : promulgation de l'AP – les documents d'approvisionnement incluront l'exigence voulant que l'emballage, dans tous les approvisionnements de marchandises où il est un composant, soit réutilisable, consigné ou recyclable.

# Révision des offres à commandes et des arrangements en matière d'approvisionnement



## Améliorer les instruments verts

Consultation continue avec les équipes d'approvisionnement de SPAC afin de faciliter l'accès à des biens et services à privilégier du point de vue environnemental pour les ministères du gouvernement

## Résumé des résultats de l'analyse des offres à commandes et des arrangements en matière d'approvisionnement (OCAMA) de 2021

**Vert**

À l'heure actuelle, les considérations environnementales servent souvent à encourager les téléconférences, l'utilisation de papier fait de matières recyclées ou la réservation d'hébergements ayant une cote écologique pour les consultants.

**Facultatif**

Lorsque des considérations environnementales sont citées dans les OCAMA, la plupart sont facultatives et non obligatoires.

**Carboneutralité**

Le terme « carboneutre » n'apparaît dans aucun des OCAMA.

**IRC actuel :** De nos quelque 7 500 OCAMA, plus de 45 % ont des critères environnementaux. Par contre, **il est évidemment nécessaire** d'intégrer des considérations environnementales plus rigoureuses dans les OCAMA.

# Outil de recherche de produits verts



## Outil de recherche de produits

L'équipe a reçu 2,1 M\$ sur trois ans de la part du Fonds pour un gouvernement vert du SCT afin de personnaliser un outil de recherche de produits existant (SFTool des États-Unis).

## Objectif du projet

- Concevoir un outil de recherche qui communique les facteurs de performance environnementale vérifiés et à jour à prendre en compte.
- Simplifier le processus d'approvisionnement pour les ministères fournisseurs et clients afin d'aider à produire de meilleurs résultats pour les Canadiens.

## Caractéristiques

- Il comprendra une fonction de « recherche de produit » qui permettra aux utilisateurs de cibler aisément les produits à privilégier du point de vue environnemental.
- Il comprendra les spécifications fédérales du Canada et les attestations, les politiques, les exigences et les réglementations environnementales pertinentes.
- Il comprendra un portail d'enrichissement du fabricant où les fabricants et les certificateurs pourront téléverser des renseignements précis sur des produits.
- Il facilitera les rapports de rendement sur les indicateurs de durabilité et d'écologisation.

# Mesure du rendement des approvisionnements de technologies vertes et propres



## Mesurer le rendement

Utiliser les données de StatCan et d'autres sources de technologies propres afin de fixer des paramètres, et les données de la Solution d'achats électroniques (SAE) et d'autres outils internes afin de mesurer le rendement réel de la tâche.

## Situation actuelle

- Rapport sur le pourcentage des approvisionnements relatifs aux besoins courants (OCAMA) de SPAC qui comprennent des considérations environnementales.
- Rapport sur le nombre et le pourcentage du personnel d'approvisionnement qui a terminé la formation sur l'approvisionnement écologique.

## Défis

- Les considérations environnementales des OCAMA sont souvent minimales (p. ex. un engagement à faire des vidéoconférences), et l'application OCAMA est abandonnée.
- De meilleures données sont nécessaires pour déterminer l'efficacité de la politique gouvernementale.

## Projets à venir

- Établir un groupe de travail à l'échelle du Ministère pour rendre compte annuellement des achats de technologies vertes et propres.
- Recenser les sources de données disponibles (SAE, Darwin) afin d'établir une base de référence contre laquelle nous pouvons rendre compte du progrès annuellement.

# Merci

Merci de votre temps

## **Donald Grant**

Analyste principal

Équipe des achats écologiques et des technologies propres

Secteur de la politique stratégique

Direction générale de l'approvisionnement

Services publics et Approvisionnement  
Canada

[donald.grant@tpsgc-pwgsc.gc.ca](mailto:donald.grant@tpsgc-pwgsc.gc.ca)

