



Gouvernement du Canada : Veiller à un approvisionnement éthique

Laura Unitt, gestionnaire p.i. Équipe de l'approvisionnement éthique Le 6 juin 2023

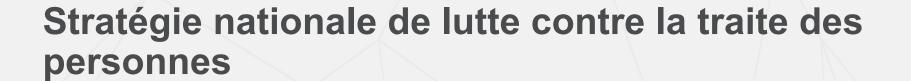
Objectifs

- Donner un aperçu de l'enjeu du travail forcé, du travail des enfants et de la traite des personnes dans l'approvisionnement public
- Décrire les engagements de SPAC sous la Stratégie nationale de lutte contre la traite des personnes et les initiatives en cours pour protéger les chaînes d'approvisionnement fédérales

Risques pour l'approvisionnement au gouvernement

- Le gouvernement du Canada est actuellement à risque d'acheter, sans le savoir, des biens produits avec du travail forcé
- Dans un récent rapport, Vision Mondiale Canada estime à 43 milliards de dollars la valeur des marchandises à risque qui ont été importées au Canada en 2021
- Les importations à risque ont augmenté de près de 30 % depuis 2016
- Le Canada a importé au moins 98 produits à risque de plus de 50 pays en 2021
- Le ministère américain du Travail a identifié 159 produits provenant de 78 pays qui sont produits par le travail des enfants ou le travail forcé

Opportunités dans les marchés publics



Résultats de la Stratégie nationale pour SPAC

À court terme

Les fournisseurs fédéraux sont **sensibilisés** aux préoccupations en matière de droits de la personne et du travail dans leurs opérations et chaînes d'approvisionnement

À moyen terme

Les fournisseurs fédéraux **identifient** les risks de traite des personnes dans leurs opérations et chaînes d'approvisionnement

À long terme

Les fournisseurs fédéraux **atténuent** les risques de traite des personnes dans les chaînes d'approvisionnement fédérales

Engagements de la lettre de mandat

Législation sur la chaîne d'approvisionnement: Projet de loi S-211

- ◆ Le projet de loi S-211, Loi édictant la Loi sur la lutte contre le travail forcé et le travail des enfants dans les chaînes d'approvisionnement et modifiant le Tarif des douanes, inclut des exigences pour les institutions fédérales et les entreprises dépassant un seuil de produire chaque année un rapport sur les mesures prises pour prévenir et atténuer le risque de travail forcé et de travail des enfants à l'une ou l'autre étape de la production de marchandises produites, achetées ou distribuées
- Les rapports incluent des mesures telles que :
 - les politiques et les processus de diligence raisonnable;
 - les analyses de risques dans les activités et les chaînes d'approvionnement;
 - les actions d'atténuation;
 - les actions entreprises pour remédier à la situation;
 - la matériel de formation et de sensibilisation

Évaluation des risques

- Une analyse du risque de la traite des personnes, du travail forcé, et du travail des enfants dans les chaînes d'approvisionnement de SPAC a été réalisée en 2021
- Identification des biens les plus « à risque » (voir l'annexe A)
- La plupart des fournisseurs des catégories à risque n'ont pas de politiques ou de procédures adéquates pour faire face aux risques

Recommandations:

- Introduire des exigences en matiére de droits de la personne dans le processus d'appel d'offres,
- Créer de la formation et accroître l'engagement des fournisseurs
- Élaborer une politique d'approvisionnement éthique et une stratégie de diligence raisonnable

Mise à jour du Code de conduite pour l'approvisionnement

- Décrit les attentes à l'égard des fournisseurs et de leurs sous-traitants en matière de droits de la personne et de normes de travail
- Nouveau contenu sur les droits de la personne et du travail informé par :
 - 8 conventions fondamentales de l'Organisation Internationale du Travail
 - Principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de la personne
 - Lignes directrices de l'Organisation de coopération et de développement économiques pour les entreprises multinationales
- S'applique à tous les contrats conclus le 13 août 2021 et au-delà
- SPAC cherche à travailler avec les fournisseurs pour assurer une bonne compréhension des attentes et pour remédier à tout manque apparent de conformité

Exigences contractuelles contre le travail forcé

Sept clauses anti-travail forcé

SPAC peut résilier un contrat pour des biens produits par le travail forcé ou la traite des personnes

Les clauses s'appliquent à tous les contrats de biens attribués à compter du 4 novembre 2021

Les clauses seront étendues aux demandes de soumissions, aux offres à commandes et aux arrangements en matière d'approvisionnement

Répondre aux allégations de travail forcé

- SPAC reçoit de la part de ses partenaires (p.ex. EDSC, ASFC) des renseignements pertinents en vue de l'application des clauses contre le travail forcé. SPAC surveille aussi différentes sources de renseignements pouvant être liées aux fournisseurs
- Si SPAC réalise qu'il y a des motifs raisonnables de croire que le travail forcé ou la traite des personnes a eu lieu, une recommendation est faite au Registaire d'inadmissibilité et de suspension (le Registaire)
- En cas de satisfaction, le Registaire peut envoyer un avis de ses préoccupations aux fournisseurs concernés en vue de les notifier de cela et de leur offirir l'opportunité de répondre
- Le Registaire fournit une determination finale à l'agent de négociation des contrats à savoir si des motifs raisonnables existent pour justifier la résiliation du contrat
- La decision de résilier un contrat revient à l'agent de négociation des contrats

Consultations et sensibilisation croissante

- Demande de renseignements auprès de l'industrie afin d'évaluer le niveau de sensibilisation sur les risques de traite des personnes, de travail forcé et de travail des enfants dans les chaînes d'approvisionnement
 - Complétée à l'automne 2022
 - A orienté l'élaboration des séances de mobilisation
- Séances de mobilisation de l'industrie pour accroîre la sensibilité des fournisseurs et obtenir de la rétroaction
 - Deux séances à l'hiver 2023
 - Rapport sur ce que nous avons entendu en cours d'élaboration

Documents de sensibilisation et conseils

Pour les fournisseurs :

- Trousses d'information pour les biens à risque en cours d'élaboration
- Contiendront des outils recommandés et des conseils pour l'atténuation des risques

Pour les agents des contrats :

- Documents de sensibilisation en cours d'élaboration
- Un groupe de discussion a été consulté pour évaluer les connaissances sur l'enjeu et les besoins

Politique sur l'approvisionnement éthique

- Ébauche aux étapes initiales
- Basée sur des normes et des principes directeurs acceptés internationalement
- Renforce les attentes du Code de conduite pour l'approvisionnement révisé en matière de droits de la personne et du travail
- Orientera l'élaboration d'instruments connexes, incluant un cadre de diligence raisonnable en matière de droits de la persone
- Consultations avec les parties prenantes prévues plus tard en 2023

Atténuer les risques: diligence raisonnable

- Un exercice de cartographie des obligations des entreprises en matière de diligence raisonnable à l'échelle internationale est en cours
- Les résultats orienteront l'élaboration d'un cadre de diligence raisonnable en matière de droits de la personne et du travail
- SPAC continuera de consulter les parties prenantes au cours du processus d'élaboration et de mise en œuvre

Ressources

Gouvernement du Canada

- Page web de l'approvisionnement éthique
- Sécurité publique Stratégie nationale de litte contre la traite des personnes
- Stratégie du Canada Conduite responsible des entreprises à l'étranger
- Affaires mondiales Canada Déclaration d'intégrité
- OCRE Ombudsman canadien de la responsabilité des entreprises

Ressources internationales

- Organisation internationale du traval
- Déclaration universelle des droits de l'homme (NU)
- Principes directeurs relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme (UN).
- OCDE Principes directeurs pour les enterprises mutlinationales

Rapports relatifs à Xinjiang – disponibles en anglais seulement

- Uyghurs for Sale (2020)
- Driving Force: Automotive Supply Chains and Forced Labor in the Uyghur Region (2022)
- In Broad Daylight: Uyghur Forced Labor and Global Supply Chains

Annexe A - Évaluation des risques

Approvisionnement au plus haut risque de traite des personnes, de travail forcé et de travail des enfants, y compris la contribution de chaque achat à la valeur totale de tous les contrats:

Description du code	Classement du risque	% de la valeur totale
Cordes, câbles, chaînes et agencements	1	0,048
Éléments de construction préfabriqués et d'échafaudages	2	1,897
Fournitures et appareils de bureau	3	0,013
Lampes et accessoires d'éclairage	4	0,056
Textiles, cuir, fourrure, fourniture de vêtements et de souliers, tentes et drapeaux	5	0,436
Matériel de plaisance et d'athlétisme	6	0,013
Vêtements, équipement individuel et insignes	7	4,763
Systèmes d'alarme, de signal de détection et de sécurité	8	0,225
Composants d'équipement électrique et électronique	9	0,746
Matériel de service et de commerce	10	0,007
Navires, embarcations légères, pontons et quais flottants	16	11,19
Munitions et explosifs	18	8,277
Instruments et équipement de laboratoire	21	3,067

Note: Les équipements de protection personnelle (EPP) n'étaient pas inclus dans la portée de l'évaluation des risques.